

113年縣市政府災防演習規劃與觀察

體系與社經組 張歆儀 莊明仁 李香潔



災防演習規劃設計與評估機制

● 演習規劃與評估機制

依據「行政院113年災害防救演習綱要計畫」(112年12月25日院臺忠字第1125026391)，行政院災防辦推動「災害防救演習規劃與評估」機制，前述演習綱要計畫中明訂，演習之規劃、執行、評估及檢討等各階段之程序與應辦理事項。演習規劃評估機制，主要是參考美國聯邦緊急事務管理署(Federal Emergency Management Agency, FEMA)之國土安全演習及評估計畫(Homeland Security Exercise and Evaluation Program, HSEEP)。災防科技中心參與協助演習規劃與實體觀察，整體演習運作機制，說明如下。

災防演習參與機關分工

中央災害業務主管機關負責演習規劃

- 中央災害主管機關負責規劃，縣市政府共同參與，召開概念與目標、初步規劃、期中規劃、最終規劃、主境況事件清單會議，災防科技中心參與12場次，協助HSEEP機制建立。
- 組織演習觀察實體小組，本中心擔任6場次觀察小組成員，協助觀察驗證項目之執行。

中央部會、學者與本中心共同組成觀察小組

- 蒐集及分析演習相關資料
- 比對評估指標與實際成果
- 完成演習任務評核手冊



縣市政府執行兵推與實兵演習

- 參與演習規劃會議
- 訂定災害防救演習執行計畫
- 執行災害防救兵棋推演與實兵演練
- 完成演習任務報告

圖1 113年演習分工方式

演習課題與兵推重點

● 災防演習課題

113年度災防演習境況，主要驗證課題：

- ✓ 直轄市、縣(市)前進指揮所及中央前進協調所開設作業，共同聯合應變運作。
- ✓ 檢證災害預警訊息及災情查通報資訊流。
- ✓ 結合公私部門實施疏散避難及收容安置。

● 兵推重點

- ✓ 透過結構化的桌上討論方式，讓參演人員能在選定的驗證項目和所設定事件情況，進行決策模擬。透過限定資源、限定條件下的有限資訊，模擬即時的操作。驗證計畫實際可能遭遇的景況。

科技中心參與演習之觀察評析

● 中央與地方公部門共同討論演習規劃，操作後評估檢討

- 強調中央災害主管機關與地方政府須共同參與。透過規劃會議以及各課題工作會議，從演習目標、主境況事件清單、演習執行、評估等面向進行討論與溝通。

● 中央主管機關地方政府學習建立「主境況事件清單」

- 「主境況事件清單」(Master Scenario Events List, MSEL)須列出：時間斷點、課題與事件、操作項目、資訊流、預期反應及驗證項目。本中心參與規劃會議，提供主境況事件清單(Master Scenario Events List, MSEL)之具體建議。

● 透過無腳本桌上兵推，認知不同災害規模設定之風險知情

- 透過境況中設定的災害衝擊，了解潛在的可能需求與現有資源之間的差異，突顯計畫中，預設境況在應變時可能的困境。



圖2 113年演習 (左至右為：台中市實兵、台南市兵推、台南市實兵、基隆市兵推、嘉義市兵推、台北市實兵)

- Federal Emergency Management Agency (2022). Master Scenario Events List (MSEL).
- Federal Emergency Management Agency (2007). Homeland Security Exercise and Evaluation Program: HSEEP. From <https://training.fema.gov/programs/nsec/hseep/>
- 內政部 (2024). 113年國家防災日大規模震災救災動員演練計畫
- 行政院 (2023). 113年災害防救演習綱要計畫
- 經濟部 (2024). 113年經濟部水、旱災災害防救演習計畫。
- 農業部 (2024). 113年土石流及大規模崩塌災害防救演習計畫